



Falu kommun
Omvårdnadsnämnden

Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum
2016-05-18

Plats och tid

kl. 13:15 - 17:00

Beslutande

C Anna Hägglund, ordförande
S Anna Fält, 1:e vice ordförande
M Christer Carlsson, 2:e vice ordförande
S Sonja Skansgård
S Barbro Ödlund
S Birgitta Gradén i stället för Camilla Andersson Sparring C
MP Inger Jakobsson
M Vanja Ottevall
L Svante Parsjö Tegnér §§ 68-78
M Eva Kyrk i stället för Svante Parsjö Tegnér L § 79
KD Katarina Gustavsson
V Pia Persson

Utses att justera Katarina Gustavsson
Justeringsdag 2016-05-30
Justerade paragrafer 68-79

Underskrifter

Sekreterare
Eva Hämberg

Ordförande
Anna Hägglund

Justerande
Katarina Gustavsson

Bevis

Justering har tillkännagivits genom anslag
Organ Omvårdnadsnämnden
Sammanträdesdatum 2016-05-18
Datum när anslaget sätts upp 2016-06-01
Förvaringsplats för protokollet Omvårdnadsförvaltningen
Underskrift

.....
Irene Malmberg

Ej tjänstgörande ersättare

S Andreas Hedlund
S Reneé Lok
M Eva Kyrk §§ 68-78
M Carin Gustafsson
M Gunnar Lennhed
V Patrik Liljeglöd

Student Högskolan Dalarna

XXXX XXXX

Övriga deltagare

Pia Joelson, omvårdnadschef
Jonas Hampus, sektionschef
Kerstin Jansson, sektionschef
Carl Sjölin, HR-controller
Carina Andersson, enhetschef
Eva Hämberg, sekreterare

§ 68	Ekonomisk rapport	4
§ 69	Förändrad tillämpning av LOV i hemtjänst	5
§ 70	Ansökan om fondmedel	8
§ 71	Lägesrapport från arbetet med sjuktal.....	9
§ 72	Delegationsärenden fattade enligt socialtjänstlagen och lagen om bostadsanpassningsbidrag.....	10
§ 73	Delegationsärenden avseende personalfrågor	11
§ 74	Anmälningssärenden	12
§ 75	Aktuellt från omvårdnadsförvaltningen.....	13
§ 76	Rapporter från kontaktpolitiker	14
§ 77	Kurser och konferenser	15
§ 78	Övriga frågor.....	16
§ 79	Bostadsplanering för äldre i Falu kommun.....	17

§ 68 Ekonomisk rapport

OMV0003/16

Beslut

Nämnden har tagit del av den ekonomiska rapporten.

Ärende

Omvårdnadschef Pia Joelsson lämnar en ekonomisk rapport. Förvaltningens preliminära resultat för januari-april 2016 visar ett underskott på – 4,8 miljoner kronor i förhållande till budget. Inom förvaltningen fortsätter arbetet med att genomföra åtgärder för att få budget i balans. Den ekonomiska prognosen för 2016 pekar mot ett underskott på 10,6 miljoner. Det prognostiserade underskottet förklaras bland annat av ökade lönekostnader till följd av årets avtalsrörelse. En mer detaljerad prognos för omvårdnadsnämndens resultat 2016 kommer att lämnas vid nästa sammanträde.

§ 69 Förändrad tillämpning av LOV i hemtjänst

OMV0061/16

Beslut

1. Nämnden beslutar upphäva nämndens beslut 2011-04-17, paragraf 61, att från och med 1 juli 2011 förändra tillämpningen av LOV så att godkännande av nya utförare endast kommer att omfatta utförare inom områdena ledsagning och servicetjänster i hemtjänsten.
2. Från den 1 juli 2016 ska det vara möjligt att ansöka om och bli godkänd som utförare av omvårdnadstjänster inom hemtjänsten enligt Lagen om valfrihetssystem (LOV) i Falu kommun.
3. Förfrågningsunderlagen enligt LOV för hemtjänst inom såväl service och ledsagning som för omvårdnadstjänster ska justeras i enlighet med § 5 i bilagt protokoll från MBL-förhandling enligt § 14 MBL, antaget i enighet mellan arbetsgivaren och Kommunal den 4 maj 2016.

Reservation

Pia Person (V) reserverar sig till förmån för eget yrkande om avslag på samtliga beslutspunkter.

”Då var tredje vårdtagare som inte kan/gör ett aktivt val automatiskt hamnar till en privat utförare. Så är det inte lagen om valfrihetssystem för vårdtagaren som tillämpas. (LOV)

Jag anser att våra sjuka äldre inte ska behandlas som varor på en marknad. Därför reserverar jag mig för båda beslutspunkterna.

Enviken den 22 maj 2016
Pia Persson Vänsterpartiet”

Sammanfattning

Vid omvårdnadsnämndens sammanträde den 27 april 2016 fick förvaltningen i uppdrag att arbeta vidare med att bereda frågan för beslut om att öppna upp för upphandling av utförare av omvårdnadstjänster inom hemtjänsten enligt LOV. Detta för att justera det ojämlika konkurrensförhållande som uppstod i och med omvårdnadsnämndens beslut från 2011-04-17, § 61. Omvårdnadsförvaltningen har den 2016-05-04 fullgjort sin förhandlingsskyldighet enligt MBL med de fackliga organisationerna.

Bakgrund

Möjligheten för enskilda hemtjänstmottagare att välja utförare infördes första gången i ett projekt tillsammans med HSB 2003. Detta projekt pågick under ca 3 år och omfattade servicetjänster i hemtjänsten och avgränsades till att omfatta hemtjänstmottagare som bodde i HSB:s bostadsrättsföreningar. 2006 beslutade dåvarande socialnämnden att ge förvaltningen i uppdrag att genomföra en upphandling enligt LOU i syfte att teckna ramavtal med flera utförare av servicetjänster i hemtjänsten som den enskilde

Falu kommun
OmvårdnadsnämndenSammanträdesdatum
2016-05-18

hemtjänstmottagaren kunde välja mellan. Detta genomfördes och tillämpningen påbörjades 2007. Inledningsvis fanns 6 olika utförare att välja mellan; HSB, Home Maid, Omsorgshuset, Samhall, VH-assistans och hemtjänsten i egen regi. Under 2008 och 2009 valde HSB, Samhall och VH-assistans att säga upp sina avtal. Hösten 2008 beslutade omvårdnadsnämnden att ge omvårdnadsförvaltningen i uppdrag att ansöka om statligt stimulansbidrag för att förbereda ett eventuellt införande av valfrihetssystem inom verksamhetsområdena hemtjänst (omvårdnadstjänster), ledsagning, dagverksamhet, korttidsplatser och matdistribution. Den 1 januari 2009 började Lag Om Valfrihetssystem (LOV) att gälla.

Kommunfullmäktige beslutade 2009-05-14, § 72, att ge omvårdnadsnämnden ett bemyndigande att vidta de åtgärder som aviserats i omvårdnadsnämndens beslut 2008-08-27, § 124, om förberedande av valfrihetssystem enligt LOV inom hemtjänstverksamheten och om nämnden finner det lämpligt, genomföra valfrihetssystem. Omvårdnadsnämnden beslutade 2009-05-28, § 67, att tillämpa LOV för service- och omvårdnadstjänster inom hemtjänsten och för ledsagning.

Den politiska majoriteten i omvårdnadsnämnden beslutade 2011 att den fortsatta tillämpningen av LOV skulle vara inriktad på enbart servicetjänster inom hemtjänsten. De företag som redan var godkända för utförande av omvårdnadstjänster inom hemtjänsten, skulle kunna fortsätta att utföra omvårdnadstjänster.

I syfte att öka likabehandlingen av utförare inom LOV så beslutade omvårdnadsnämnden i maj 2013 om en förändrad tillämpning av ickevalsalternativet. Detta innebar att ickevalsalternativet började rotera mellan de utförare som finns inom LOV.

Sedan förändringen av ickevalsförfarandet har antalet kunder hos LOV företagen som utför omvårdnadstjänster ökat. LOV företagen utför idag hemtjänst hos ca 30 % av hemtjänstmottagarna. Av den utförda tiden inom hemtjänsten så utförs ca 20 % av LOV företagen.

Den 21 oktober 2015 beslutade omvårdnadsnämnden (dnr OMV0115/15, § 155) att ge omvårdnadsförvaltningen i uppdrag att organisera hemtjänsten i egen regi så att det, för dem som beviljats hemtjänst inom området Tisken Väst, också ska vara möjligt att välja kommunens hemtjänst som utförare inom ramen för LOV. Omvårdnadsförvaltningen gavs i uppdrag att utreda och lämna förslag till beslut angående förutsättningarna att åter öppna upp tillämpning av LOV för omvårdnadstjänster inom hemtjänsten.

Vid sammanträdet den 27 april 2016 beslutades dock att omvårdnadsförvaltningen inte ska arbeta vidare med upphandling enligt LOU rörande utförare till hemtjänstområde Tisken Väst. Omvårdnadsförvaltningen fick i uppdrag att arbeta vidare med att bereda frågan för beslut om att öppna upp för upphandling av utförare av omvårdnadstjänster inom hemtjänsten enligt LOV. Omvårdnadsförvaltningen har 2016-05 04- fullgjort sin förhandlingsskyldighet enligt MBL § 14 med de fackliga organisationerna

Förvaltningens bedömning/Konsekvenser

Lagen om valfrihetssystem är en upphandlingsmetod som har till syfte att ge mer inflytande och makt till den enskilde hemtjänstmottagaren genom möjligheten att kunna välja mellan olika utförare. Detta förutsätter att det finns utförare att välja mellan. För de företag som vill bli utförare inom hemtjänsten i Falun så har det formella

godkännandeförfarandet inte varit en alltför hög tröskel att ta sig över. Däremot har det upplevts som svårt att få en tillräcklig volym av kunder. Förändringen omkring ickevalsalternativet 2013 var en åtgärd för att utjämna förutsättningarna mellan egen regi och enskilda utförare och har bidragit till att de etablerade enskilda utförarna har upplevt en jämnare och svagt ökande kundtillströmning.

För egen regi, Annikas hemtjänst och Dala Omsorg så har beslutet från 2011 om att stänga möjligheten för andra utförare att bli godkända som utförare av omvårdnadstjänster, varit en klar konkurrensfördel gentemot de som enbart får utföra serviceinsatser. Det kan också strida mot EU-rättsliga principerna om proportionalitet, icke-diskriminering, likabehandling, öppenhet och ömsesidigt erkännande.

Omvårdnadsförvaltningen bedömer att det är angeläget att åter öppna upp för tillämpningen av LOV inom hemtjänstens omvårdnadstjänster för att undanröja de principiella, och i framtiden juridiska problem som nuvarande ordning kan orsaka.

Bilagor

1. MBL protokoll 2016-05-04.

§ 70 Ansökan om fondmedel

OMV0054/16

Beslut

Hemtjänst Britsarvet beviljas 5 000 kr för genomförande av en julfest för kunder inom hemtjänst Britsarvet samt boende på Britsarvsgården ur Pontus och Emilia Ljungdahls donation.

Sammanfattning

Hemtjänst Britsarvet ansöker om bidrag för att genomföra en julfest för kunder och boende inom hemtjänst Britsarvet, beräknat antal deltagare är 77 st.

Förvaltningens bedömning/Konsekvenser

Fonden har för 2016 ett disponibelt belopp på 59 068 kr. Avkastningen ska *främja vård av behövande åldringar, sjuka eller lytta*. Omvårdnadsförvaltningen anser att ansökan uppfyller kriterierna för utdelning ur stiftelsen Pontus och Emilia Ljungdahls donation och föreslår bifall till ansökan.

Bilagor

Ansökan

Beslut sänds till

Hemtjänst Britsarvet.

§ 71 Lägesrapport från arbetet med sjuktal

OMV0006/16

Beslut

Nämnden har tagit del av informationen.

Sammanfattning

HR taktiker Carl Sjödin informerar om förvaltningens arbete för att sänka sjuktalen. Sjukfrånvaron i förvaltningen har ökat under perioden 2013 – 2016. Den totala ökningen beror på att långtidsfrånvaron ökat medan korttidsfrånvaron minskat.

Under 2016-2017 kommer särskilda insatser att göras i samarbete med Previa och personalkontoret för att minska sjukfrånvaron. Inventeringsmöten ska genomföras där medarbetare, chef och personal från Previa deltar. Vid dessa inventeringsmöten ska individuella planer upprättas för medarbetare med upprepad korttidsfrånvaro, långtidssjukskrivning eller som befinner sig i riskzonen för sjukskrivning.

§ 72 Delegationsärenden fattade enligt socialtjänstlagen och lagen om bostadsanpassningsbidrag

OMV0020/16

Beslut

Nämnden har tagit del av redovisningen av delegationsbeslut fattade enligt socialtjänstlagen och lagen om bostadsanpassningsbidrag

Ärende

Omvårdnadsförvaltningen anmäler genom förteckningar (delegationslistor) daterade 2016-05-02 de delegationsbeslut som fattas enligt socialtjänstlagen och lagen om bostadsanpassningsbidrag.

§ 73 Delegationsärenden avseende personalfrågor**Beslut**

Nämnden har tagit del av delegationsbesluten avseende personalfrågor.

Ärende

Omvårdnadsförvaltningen redovisar ovan rubricerat ärende genom pärmredovisning.

§ 74 Anmälningssärenden

OMV0005/16

Beslut

Nämnden har tagit del av informationen.

Ärende

Inga anmälningssärenden har inkommit.

Ordförande informerar med anledning av förvaltningens yttrande över kostpolitiska programmet, som anmäldes vid nämndens aprilsammanträde, att programmet nu återremitterats av kommunstyrelsen för att ge kommunens nämnder mer tid att yttra sig.

§ 75 Aktuellt från omvårdnadsförvaltningen

OMV0006/16

Beslut

Nämnden har tagit del av informationen.

Ärende

Enhetschef Carina Andersson informerar om den utveckling som nu sker av förvaltningens dokumentationssystem inom hemtjänsten. Hemtjänstpersonal kommer framöver att kunna dokumentera verksamheten via sina mobiltelefoner.

§ 76 Rapporter från kontaktpolitiker

OMV0007/16

Beslut

Nämnden har tagit del av informationen.

Ärende

Vanja Ottervall informerar om sitt besök på Lustigknopps vård- och omsorgsboende samt hemtjänst. Skriftlig rapport från besöket kommer att lämnas.

§ 77 Kurser och konferenser

OMV0008/16

Beslut

Nämnden har tagit del av informationen.

Ärende

Ordförande informerar om Socialchefsdagarna som äger rum i Karlstad den 5-7 oktober 2016.

§ 78 Övriga frågor

OMV0007/16

Beslut

Nämnden beslutar att återkomma till frågan om hur förvaltningens samarbete med Landstinget Dalarna utvecklas gällande utskrivningsklara patienter, med koppling till betalningsansvarsutredningen, vid kommande sammanträde.

Ärende

Omvårdnadschef Pia Joelson informerar med anledning av en fråga från Pia Persson (V) om arbetet med utskrivningsklara patienter. Antalet patienter för vilka kommunernas betalningsansvar trätt in har minskat under en följd av år. Samarbete mellan förvaltningen och ansvariga inom Landstinget Dalarna sker kontinuerligt i syfte att säkerställa att äldre ges den vård de behöver och att de får en trygg hemgång efter lasarettsvård. Landstinget Dalarnas och förvaltningens statistik över ineliggande patienter skiljer sig dock åt. Landstingets statistik bygger på antalet patienter som bedömts som utskrivningsklara medan förvaltningens redovisning baseras på uppgifter om ineliggande patienter där kommunens betalningsansvar trätt in.

Den översyn av Betalningsansvarslagen som nu pågår på nationell nivå kommer att leda till att kommunernas betalningsansvar inträder tidigare, dvs. efter tre dagar och inte som tidigare efter fem dagar. Översynen kommer även leda till att primärvårdens roll i vårdkedjan förtydligas.

§ 79 Bostadsplanering för äldre i Falu kommun

OMV0006/16

Beslut

Nämnden har tagit del av informationen.

Ärende

Exploateringsstrateg Karin Eliasson, Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen Falu kommun, VD Pernilla Wigren, Kopparstaden samt förvaltningschef Annika Stålberg, Kopparstaden har bjudits in för att ge en presentation av bostadsplanering och byggande i Falu kommun med fokus på äldres boende. Bakgrunden till inbjudan är en önskan från omvårdnadsnämndens sida att öka dialogen och samarbetet över förvaltnings- och organisationsgränserna i syfte att kunna erbjuda äldre i kommunen goda möjligheter till boende med bra tillgänglighet.

Kommunen har ett ansvar för boendeplanering. Ansvaret delas av flera nämnder och förvaltningar. Arbetet drivs under kommunens vision ”Bostad åt alla i en trygg och säker miljö och till ett rimligt pris”. Falu kommuns mål för bostadsplaneringen anges i ett antal styrdokument där även frågan om boende för äldre inryms. Styrdokumentet är bland annat: Bostadsprogram för Falu kommun 2012-2014, Utbyggnadsplan för bostadsprogram i Falu kommun 2017-2019, Bostadsmarknaden i Falun 2016 samt omvårdnadsnämndens av kommunfullmäktige nyligen antagna Boendeplan för äldre 2016-2030.

Kopparstaden är ett helägt kommunalt bolag med 6 500 lägenheter i sitt bostadsbestånd. Av ägardirektiven framgår att bolaget ska: erbjuda ett brett utbud av bostäder, bidra till kommuners tillväxt och ta ett boendesocialt ansvar. Kopparstaden samarbetar med kommunens förvaltningar i bostadsplaneringen. I bolagets affärsplan ligger för närvarande målet på en årlig nyproduktion av 70-75 lägenheter. Tillgängligheten i nyproducerade lägenheter är god.

För att framöver ytterligare kunna bredda utbudet av bostäder med god tillgänglighet görs en inventering av äldres önskemål om boende i kommunen. Inom ramen för existerande bostadsbestånd och genom övertaganden av tidigare vård- och omsorgsboenden skapar bolaget även seniorboenden och trygghetsboenden för äldre. Behovet av boenden med god tillgänglighet för äldre utanför Falu tätort är en fråga som särskilt behöver uppmärksammas i kommunens översiktsplaner. Kopparstaden har ett särskilt ansvar i frågan då privata byggherrars möjlighet att bidra till nyproduktion i dessa områden är begränsad eftersom marknadsriskerna är större. Utbudet av boenden i olika prisnivåer är också en fråga som behöver beaktas i den fortsatta bostadsplaneringen.